

Município de Leiria  
Câmara Municipal

**DELIBERAÇÃO DA REUNIÃO DA CÂMARA MUNICIPAL DE 2021/11/30**

**Unidade Orgânica responsável pela deliberação | GABINETE DE APOIO À PRESIDENCIA**

**Epígrafe |** Informação económica e financeira semestral prestada pelo auditor externo

**Deliberação |** Presente a informação económica e financeira do Município de Leiria, referente ao 1.º semestre de 2021, prestada pelo auditor externo, nos termos da alínea d) do n.º 2 do artigo 77.º da Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro, na sua redação atual [Anexo-Município Leiria (Informação 1.º S 2020)].

A Câmara Municipal tomou conhecimento da informação económica e financeira do Município de Leiria, referente ao 1.º semestre de 2021, prestada pelo auditor externo, e **deliberou por unanimidade**, remeter a referida informação à Assembleia Municipal, para apreciação, nos termos da alínea d) do n.º 2 do artigo 77.º da Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro, na sua redação atual.

*A presente deliberação foi aprovada em minuta*

Sandra Reis  
TÉCNICO SUPERIOR  
30-11-2021

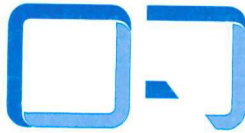
Assinatura Digital Certificada

1

Gonçalo Lopes  
PRESIDENTE  
30-11-2021

Assinatura Digital Certificada

2



OLIVEIRA, REIS  
& ASSOCIADOS,  
SROC, LDA.

FERNANDO MARQUES OLIVEIRA  
JOAQUIM OLIVEIRA DE JESUS  
CARLOS MANUEL GREINHA  
JOÃO CARLOS CRUZEIRO  
PEDRO MIGUEL MANSO  
MÁRIA BALBINA CRAVO  
OCTÁVIO CARVALHO VILACA

Exm<sup>as</sup>. Senhores  
PRESIDENTE DO MUNICÍPIO DE LEIRIA  
PRESIDENTE DA ASSEMBLEIA MUNICIPAL DE LEIRIA

## INFORMAÇÃO SOBRE A SITUAÇÃO ECONÓMICA E FINANCEIRA - 1.º SEMESTRE DE 2021 -

### INTRODUÇÃO

Para os efeitos da alínea d) do n.º 2 do artigo 77.º da Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro, apresentamos a nossa informação sobre a situação económica e financeira com referência ao primeiro semestre de 2021 do **MUNICÍPIO DE LEIRIA (Município)**.

Como o *Município* não está obrigado a elaborar e a apresentar Demonstrações Financeiras Intercalares (Semestrais), os trabalhos realizados tiveram como suporte o Balancete Analítico Acumulado a 30 junho, assim como os mapas de execução orçamental por ele preparados.

### RESPONSABILIDADES DO ÓRGÃO DE GESTÃO

É da responsabilidade do *Município*:

- a) a preparação de informação financeira histórica de acordo com o normativo contabilístico aplicável;
- b) a adoção de políticas e critérios contabilísticos adequados;
- c) a manutenção de um sistema de controlo interno apropriado;
- d) a informação de qualquer facto relevante que tenha influenciado a atividade, posição financeira ou resultados da entidade.



## RESPONSABILIDADES DO REVISOR OFICIAL DE CONTAS

A nossa responsabilidade consiste em emitir a informação sobre a situação económica e financeira, profissional e independente, baseado nos procedimentos realizados e especificados abaixo.

## ÂMBITO

Os procedimentos executados, não constituem uma auditoria nem um exame simplificado feito de acordo com as Normas Internacionais de Auditoria ou Normas Internacionais de Exame Simplificado, e consequentemente, não será expressa uma opinião com segurança aceitável ou moderada.

## TRABALHO EFETUADO

No decurso do nosso trabalho efetuámos, com base em critérios de amostragem, diversos procedimentos e verificações ao controlo interno e à informação financeira que nos foi disponibilizada, nos quais destacamos:

- Revisão sumária às principais rubricas que compõem a informação económica e financeira e análise de rácios;
- Verificação e análise dos valores orçamentados com os valores executados;
- Nível de endividamento; e
- Recomendações e comentários finais decorrentes do trabalho efetuado.

O trabalho consistiu, entre outros, em indagações e procedimentos analíticos, bem como em testes substantivos às transações não usuais de maior significado.

No dia 1 de janeiro de 2020 entrou em vigor do Sistema de Normalização Contabilística para as Administrações Públicas (SNC-AP) para a administração local.

Em consequência do trabalho efetuado, emitimos a presente informação:

### A) ANÁLISE ECONÓMICA E FINANCEIRA

A posição económica e financeira a 30 de junho de 2021 era a seguinte:

Gastos e Rendimentos	30 de junho 2021		30 de junho 2020		Variação	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
<b>Gastos</b>						
Transferências e subsídios concedidos	4 823 986,21	13,63%	3 446 333,45	14,50%	1 377 652,76	39,97%
Custo das merc. vendidas e mat. consumidas	406 503,83	1,15%	397 959,82	1,67%	8 544,01	2,15%
Fornecimento e serviços externos	11 875 319,75	33,55%	8 012 136,89	33,71%	3 863 182,86	48,22%
Gastos com pessoal	10 227 139,24	28,90%	6 150 950,28	25,88%	4 076 188,96	66,27%
Gastos de depreciação e de amortização	7 556 413,13	21,35%	5 398 447,00	22,72%	2 157 966,13	39,97%
Perdas por imparidade	0,00	0,00%	36 900,00	0,16%	-36 900,00	-100,00%
Perdas por reduções de justo valor	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Provisões do período	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Outros gastos	170 815,83	0,48%	169 939,62	0,72%	876,21	0,52%
Gastos por juros e outros encargos	333 440,59	0,94%	151 964,98	0,64%	181 475,61	119,42%
<b>TOTAL</b>	<b>35 393 618,58</b>	<b>100,00%</b>	<b>23 764 632,04</b>	<b>100,00%</b>	<b>11 628 986,54</b>	<b>48,93%</b>
<b>Rendimentos</b>						
Impostos, contribuições e taxas	7 715 795,86	34,10%	4 546 922,19	29,22%	3 168 873,67	69,69%
Vendas	4 053,90	0,02%	2 601,75	0,02%	1 452,15	55,81%
Prestações de serviços e concessões	897 838,52	3,97%	3 390 138,45	21,78%	-2 492 299,93	-73,52%
Variações nos inventários da produção	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Trabalhos para a própria entidade	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Transferências e subsídios correntes obtidos	11 806 459,39	52,17%	7 097 910,87	45,61%	4 708 548,52	66,34%
Reversões	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Ganhos por aumentos de justo valor	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Outros rendimentos	2 198 205,20	9,71%	500 437,56	3,22%	1 697 767,64	339,26%
Juros, dividendos e outros rendimentos similares	6 368,47	0,03%	25 024,47	0,16%	-18 656,00	-74,55%
<b>TOTAL</b>	<b>22 628 721,34</b>	<b>100,00%</b>	<b>15 563 035,29</b>	<b>100,00%</b>	<b>7 065 686,05</b>	<b>45,40%</b>

Os gastos e rendimentos acima referidos devem ser analisados considerando os efeitos que poderão existir tendo em conta que não resultam de um processo integral de fecho de contas intercalares, como já referido na Introdução desta informação. De referir que o princípio contabilístico da especialização (ou do acréscimo) não foi aplicado na totalidade na informação constante do Balancete que serviu de base a este trabalho, pelo que a análise dos gastos e rendimentos registados no primeiro semestre deve ter esse facto em conta.

## B) EXECUÇÃO ORÇAMENTAL

A verificação da execução orçamental, reportada a 30 de junho de 2021, está naturalmente condicionada pelo facto da previsão orçamental ser efetuada numa perspetiva anual. Assim, a análise da execução orçamental deve ter em conta que nem todas as despesas e receitas são lineares ao longo do ano, havendo algumas que se realizam no todo ou em maior parte num ou noutro semestre do ano.

### B.1) DESPESA

O montante global da despesa executada foi de 39.929.314 euros, correspondentes a um grau de execução orçamental de 29,50%, conforme detalhado no quadro seguinte:

Controlo Orçamental da Despesa						
Código Rubrica Orçamental	Classificações orçamentais detalhadas	Dotações corrigidas	%	Compromissos assumidos	Despesas pagas liquidas de reposições	Grau de Execução
D1	Despesas com o pessoal	24 482 193	18,09%	17 520 856	9 773 153	39,92%
D2	Aquisição de bens e serviços	32 475 283	23,99%	26 909 876	11 319 984	34,86%
D3	Juros e outros encargos	976 257	0,72%	976 107	311 176	31,87%
D4	Transferências correntes	10 975 320	8,11%	8 495 963	4 005 720	36,50%
D5	Outras despesas correntes	1 564 662	1,16%	581 124	273 599	17,49%
	<b>Total das Despesas Correntes</b>	<b>70 473 715</b>	<b>52,07%</b>	<b>54 483 926</b>	<b>25 683 632</b>	<b>36,44%</b>
D6	Aquisição de bens de capital	49 423 602	36,51%	33 014 365	10 594 283	21,44%
D7	Transferência e subsídios de capital	11 766 745	8,69%	10 863 628	2 507 741	21,31%
D8	Outras despesas de capital	0	0,00%	0	0	0,00%
D9	Despesa com ativos financeiros	144 010	0,11%	143 960	0	0,00%
D10	Despesa com passivos financeiros	3 547 044	2,62%	3 547 044	1 143 658	32,24%
	<b>Total das Despesas de Capital</b>	<b>64 881 402</b>	<b>47,93%</b>	<b>47 568 998</b>	<b>14 245 682</b>	<b>21,96%</b>
	<b>Total</b>	<b>135 355 117</b>	<b>100,00%</b>	<b>102 052 924</b>	<b>39 929 314</b>	<b>29,50%</b>

A análise da despesa deve ter em consideração que o respetivo volume está condicionado pelo nível de execução da receita, pelo que deverá ser ponderada essa situação. A despesa do *Município* será melhor analisada na ótica de gastos, uma vez que o registo da mesma é independente da capacidade de pagamento.

Da análise efetuada ao mapa de execução da despesa relativa ao primeiro semestre de 2021, apresentamos as conclusões mais relevantes:



- As rubricas com maior peso na estrutura das despesas correntes são as *Aquisição de bens e Serviços* (23,99%) e as *Despesas com Pessoal* (18,09%).
- A rubrica *Aquisições de bens de capital*, apresenta um grau de execução reduzido, situação que de acordo com os Serviços "se deve maioritariamente à falta de materiais e de mão de obra sentida por parte dos empreiteiros".

De referir ainda que, no primeiro semestre de 2021, as despesas comprometidas totalizavam 102.052.924 euros correspondentes a 75,40% do orçamento de despesa, enquanto que no primeiro semestre de 2020 era de 64,67%.

No que se refere à execução orçamental da despesa, segue-se o montante dos compromissos totais assumidos e que se encontram por pagar:

Resumo da Execução Orçamental	Dotações corrigidas	Compromissos assumidos	Dotação orçamental não comprometida *	Compromissos a transitar
Total da Despesa Corrente	70 473 715	54 483 926	15 989 789	28 089 777
Total da Despesa de Capital	64 881 402	47 568 998	17 312 404	33 148 768
<b>Total</b>	<b>135 355 117</b>	<b>102 052 924</b>	<b>33 302 193</b>	<b>61 238 546</b>

\*Dotação orçamental não comprometida (diferença entre as Dotações corrigidas e os Compromissos assumidos)

Na sequência da análise ao mapa da execução orçamental da despesa apresentado pelo *Município*, concluímos que o montante dos compromissos que se encontram por pagar em 30 de junho representa cerca de 60,00% dos compromissos assumidos para o ano em análise.

Verificámos também que a dotação orçamental não comprometida corresponde a 33.302.193 euros e representa 24,60% do valor total orçamentado.

## B.2) RECEITA

O montante global da receita executada foi de 83.989.132 euros, correspondentes a um grau de execução orçamental de 62,05%. Em resumo apresentamos o seguinte quadro:



Controlo Orçamental da Receita						
Código	Descrição	Previsões corrigidas	%	Receitas Liquidadas	Receitas cobradas líquidas	Grau de Execução
R1	Receita fiscal	32 000 600	23,64%	14 960 569	14 368 643	44,90%
R2	Contribuições para sistemas de proteção social e subsistemas de saúde	0	0,00%	0	0	0,00%
R3	Taxas, multas e outras penalidades	3 707 020	2,74%	2 051 733	1 794 773	48,42%
R4	Rendimentos de propriedade	3 313 750	2,45%	841 705	1 615 578	48,75%
R5	Transferências e subsídios correntes	32 122 309	23,73%	15 701 160	15 709 231	48,90%
R6	Venda de bens e serviços	5 625 980	4,16%	2 333 837	1 588 413	28,23%
R7	Outras receitas correntes	176 000	0,13%	45 009	56 593	32,16%
	<b>Total das Receitas Correntes</b>	<b>76 945 659</b>	<b>56,85%</b>	<b>35 934 014</b>	<b>35 133 230</b>	<b>45,66%</b>
R8	Venda de bens de investimento	214 000	0,16%	0	0	0,00%
R9	Transferências e subsídios de capital	14 066 006	10,39%	4 782 929	4 752 227	33,79%
R10	Outras receitas de capital	3 000	0,00%	0	0	0,00%
R11	Reposição não abatidas aos pagamentos	39 502	0,03%	55 449	16 926	42,85%
R12	Ativos financeiros	200	0,00%	0	0	0,00%
R13	Passivos financeiros	0	0,00%	0	0	0,00%
	<b>Total das Receitas Capital</b>	<b>14 322 708</b>	<b>10,58%</b>	<b>4 838 378</b>	<b>4 769 153</b>	<b>33,30%</b>
R14	Saldo da gerência anterior - operações orçamentais	44 086 749	32,57%	44 086 749	44 086 749	100,00%
	<b>Total</b>	<b>135 355 117</b>	<b>100,00%</b>	<b>84 859 141</b>	<b>83 989 132</b>	<b>62,05%</b>

Em termos de execução da receita, verifica-se que foram liquidadas no primeiro semestre de 2021, 84.859.141 euros (74.761.952 euros no primeiro semestre de 2020) correspondentes a 62,69% do orçamento de receita (60,44% no primeiro semestre de 2020).

Da análise ao quadro supra, ressaltam como mais relevantes as seguintes situações:

- as Receitas Correntes registaram um grau de execução de 45,66% (43,25% em 2020), tendo contribuído em particular para o efeito, as rubricas de *Transferências e Subsídios Correntes* (48,90%) e *Rendimentos de Propriedade* (48,75%) e;
- as Receitas de Capital, registaram, no fim do período em análise, um grau de execução de 33,30% (18,51% em 2020), contribuindo principalmente para isso, a baixa percentagem de execução das *Transferências e subsídios de capital* no valor de 33,79%.



### B.3) EQUILÍBRIO ORÇAMENTAL

Em termos de valores totais o *Município* apresenta um Superavit orçamental geral, conforme quadro seguinte:

Resumo Mapa de Controlo Orçamental	Orçamentado	Realizado	Grau Exec.
Total das Receitas orçamentais	135 355 117	83 989 132	62,05%
Total das Despesas orçamentais	135 355 117	39 929 314	29,50%
<b>Superavit orçamental geral</b>	<b>0</b>	<b>44 059 818</b>	

Durante o primeiro semestre o Município apresenta as seguintes modificações orçamentais:

- Orçamento da despesa: cinco alterações orçamentais e duas revisões orçamentais;
- Orçamento da receita: uma alteração orçamental e uma revisão orçamental;
- Plano de atividades municipais: cinco alterações orçamentais e revisão orçamental;
- Plano plurianual de investimentos: cinco alterações orçamentais e duas revisões orçamentais.

O saldo da gerência anterior foi ainda integrado no Orçamento.

### B.4) PLANO PLURIANUAL DE INVESTIMENTOS PARA 2021

Execução do Plano Plurianual de Investimentos							
Objetivo	Descrição	Montante previsto	%	Montante previsto para o ano	%	Montante executado no ano	Execução Financeira anual
	<i>Funções gerais</i>						
111	Administração geral	30 974 585	13,44%	8 100 960	13,67%	1 485 767	18,34%
121	Proteção civil e luta contra incêndios	3 099 711	1,35%	758 711	1,28%	148 691	19,60%
	<i>Funções sociais</i>						
211	Ensino não superior	14 232 819	6,18%	2 632 819	4,44%	528 517	20,07%
212	Serviços auxiliares de ensino	250 000	0,11%	50 000	0,08%	8 499	17,00%
213	Bibliotecas e Arquivo Histórico	709 158	0,31%	69 158	0,12%	3 571	5,16%
221	Serviços individuais de saúde	4 139 482	1,80%	968 482	1,63%	42 299	4,37%
232	Ação social	6 592 000	2,86%	812 000	1,37%	180 272	22,20%
241	Habituação	2 419 747	1,05%	199 747	0,34%	85 905	43,01%
242	Ordenamento do território	15 558 110	6,75%	3 079 110	5,20%	559 387	18,17%
245	Resíduos sólidos	1 280 854	0,56%	520 854	0,88%	154 637	29,69%



Execução do Plano Plurianual de Investimentos							
Objetivo	Descrição	Montante previsto	%	Montante previsto para o ano	%	Montante executado no ano	Execução Financeira anual
246	Proteção do meio ambiente e conservação da natureza	3 018 599	1,31%	989 599	1,67%	32 784	3,31%
251	Cultura	11 987 931	5,20%	6 757 931	11,41%	1 255 279	18,57%
252	Desporto, recreio e lazer	10 201 976	4,43%	4 318 976	7,29%	1 201 281	27,81%
	<i>Funções económicas</i>						
321	Indústria	5 310 870	2,30%	460 870	0,78%	3 576	0,78%
322	Energia	4 308 776	1,87%	308 776	0,52%	29 588	9,58%
331	Transportes rodoviários	38 751 906	16,82%	20 360 906	34,37%	4 675 023	22,96%
341	Mercados e feiras	7 645 512	3,32%	2 545 512	4,30%	662 182	26,01%
342	Turismo	145 000	0,06%	105 000	0,18%	17 577	16,74%
352	Instrumentos estratégicos	170 000	0,07%	50 000	0,08%	0	0,00%
	<i>Outras funções</i>						
411	Instituições de crédito	3 547 044	1,54%	3 547 044	5,99%	1 143 658	32,24%
421	Administração Autárquica	19 978 713	8,67%	8 083 799	13,64%	2 027 191	25,08%
422	Associações de Municípios	410 000	0,18%	10 000	0,02%	0	0,00%
423	Administração Central	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
	<b>Total</b>	<b>184 732 791</b>	<b>80,17%</b>	<b>64 730 252</b>	<b>109,26%</b>	<b>14 245 682</b>	<b>22,01%</b>

O grau de execução financeira do Plano Plurianual de Investimentos (PPI) apresenta, em 30 de junho de 2021, uma taxa de 22,01%. Os programas com maior impacto (com valores orçamentados superiores a 1,5 milhões de euros: 111, 211, 242, 251, 252, 331, 341, 411 e 421 que no seu conjunto representam cerca de 91,81% do orçamento do PPI para 2021, (32,17% do PPI global) apresentam uma taxa de execução de 20,91%.

### C) NÍVEL DE ENDIVIDAMENTO

De acordo com o artigo 52.º da Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro (Regime financeiro das autarquias locais e entidades intermunicipais) a dívida total de operações orçamentais do município, incluindo as entidades incluídas no artigo 54.º, não pode ultrapassar, em 31 de dezembro de cada ano, 1,5 vezes a média da receita corrente líquida cobrada nos três exercícios anteriores. Em 30 de junho de 2021 o município cumpria o referido limite.

#### D) RECOMENDAÇÕES E COMENTÁRIOS FINAIS DECORRENTES DO TRABALHO EFETUADO

Dadas as matérias tratadas neste relatório e ao trabalho de campo desenvolvido, recomenda-se aos Serviços a adoção das seguintes medidas:

- Deverá ser dada continuidade aos procedimentos de análise e inventariação do património dos bens do imobilizado do Município e ao seu correto registo informático, de forma a determinar os valores patrimoniais atualizados para posterior contabilização. Após este procedimento, devem ser atualizadas as depreciações de todos os bens e respetivas imputações de subsídios;
- Relativamente às obras em curso incluídas no *Ativo Fixo Tangível* e *Bens do domínio público*, recomendamos a continuação do trabalho realizado no decorrer dos exercícios anteriores, devendo ser efetuado um levantamento exaustivo dessas empreitadas de modo a averiguar se estão concluídas ou se estão prontas a ser utilizadas. A partir do momento em que uma obra passa a ter utilização, deverá ser transferida para imobilizado firme e devem ser calculadas as respetivas depreciações.
- Deverá ser dada continuidade aos procedimentos de análise relacionados com a aplicação na sua plenitude a NCP 4 – Acordos de Concessão de Serviços: Concedente.
- Deve ser dada continuidade aos trabalhos de adaptação à NCP 27 – Contabilidade de Gestão.

#### E) NOTA FINAL

Gostaríamos de agradecer a colaboração prestada por todos os Funcionários dos Serviços do Município, não só pela celeridade na apresentação da documentação solicitada, como também pelos esclarecimentos prestados.

Lisboa, 08 de novembro de 2021

**OLIVEIRA, REIS & ASSOCIADOS, SROC, LDA.**  
Representada por

Joaquim Oliveira de Jesus, ROC n.º 1056